AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE
ÎN DOMENIUL MINIER, PETROLIER ȘI AL STOCĂRII
GEOLOGICE A DIOXIDULUI DE CARBON

CABINET PREȘEDINTE

Nr. 14026/ DJERPRU/.27.....10.2026

Către: **Fundația Greenpeace CEE (Central Eastern Europe) România**
E-mail: valentin.salageanu@greenpeace.org

Asociația Centrul Independent pentru Dezvoltarea Resurselor de Mediu (CIDRM)
contact@miningwatch.ro

Asociația Bankwatch România
bucharest@bankwatch.org

Referitor la: *Plângerea prealabilă privind revocarea Ordinului nr. 529/2026*

Ca urmare a Plângerii prealabile formulate de dvs., înregistrată la Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon (ANRMPSG) sub nr. R 14026/02.10.2026, vă comunicăm următorul

R Ă S P U N S:

Plângerea prealabilă este formulată în temeiul art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, împotriva *Ordinului președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon nr. 529/2026 privind aprobarea Licenței de concesiune pentru exploatare nr. 29.694/2026, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 754 din 07 septembrie 2026,* prin aceasta solicitându-se revocarea lui.

Considerente

Plângerea prealabilă a fost depusă în termen, potrivit alin. (3) al art. 7 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *"(3) Este îndreptățită să introducă plângere prealabilă și persoana vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim, printr-un act administrativ cu caracter individual, adresat altui subiect de drept. Plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, se va introduce în termen de 30 de zile din momentul în care persoana vătămată a luat cunoștință, pe orice cale, de conținutul actului. [...]".*

Raportat la cele susținute de contestatar, este necesar să fie subliniate anumite aspecte de ordin general, în vederea contextualizării aprobării licenței care face obiectul Plângerii prealabile.

Licențele de exploatare se acordă conform legislației în vigoare, respectiv Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și actele administrative cu caracter normativ emise în aplicarea acesteia.

În acest sens, trebuie stabilit, încă de la început, faptul că procedura de încheiere a licențelor de exploatare, acte juridice prin care se acordă concesionarea activităților miniere de exploatare, are la bază analiza unei documentații întocmite conform acelorași prevederi legale, și nu a unor acte ori fapte de natură pur comunicațională, susținute în afara cadrului legal aplicabil acordării licențelor, de către diferite persoane sau de către chiar titularii licențelor încheiate cu ANRMPSG.

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

În fapt, Plângerea prealabilă nu este susținută de niciun document cu caracter oficial ce ar putea determina modificarea soluției Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, în ceea ce privește încheierea Licenței de concesiune pentru exploatare nr. 29.694/2026. Singurul document invocat de către contestatari și emis de o autoritate publică, adus în susținerea Plângerii, este o hotărâre a Consiliului local al Orașului Săliște *privind însușirea concluziilor Studiului de oportunitate și respingerea propunerii de concesionare a terenului în suprafață de 100.000 mp, aparținând domeniului privat al Orașului Săliște, înscris în CF 120132.*

În fapt și în drept:

1. obiectul acestei hotărâri se referă la un teren situat în afara perimetrului pentru care ANRMPSG a acordat licența de exploatare;
2. soluția adoptată de Consiliul local este de respingere a concesionării unui teren, ce ar fi fost destinat, conform susținerii contestatarilor, *"pentru construirea unei unități industriale pentru prelucrarea pulberilor de magneziu"*.

Așadar, presupusa activitate care constituie, din punctul de vedere al contestatarilor, baza Plângerii prealabile, dar care nu face obiectul Licenței acordate de ANRMPSG, nu poate fi inițiată.

Celelalte documente aduse de către contestatari drept fundament în susținerea Plângerii sunt articole din diferite publicații, ce nu constituie acte cu caracter juridic, menite să creeze, modifice sau stinge drepturi și obligații și nu pot descrie/justifica/fundamenta/înlocui analiza documentației depuse de către titularul Licenței la ANRMPSG.

Autoritatea nu poate și nu trebuie să facă analize comparative între documentele atașate cererii de acordare a licenței, în raport cu informațiile/documentele care circulă în spațiul public, ci de a analiza ceea ce titularii depun împreună cu solicitările lor, prin prisma prevederilor legale aplicabile. Acordarea unei licențe este un demers serios, un drept de opțiune pe care titularul îl exercită, atașând solicitării sale ceea ce consideră necesar pentru a îndeplini prevederile art. 20 din Legea nr. 85/2003, în timp ce ANRMPSG are atribuția de a verifica cererea și actele depuse în fundamentarea acesteia. ANRMPSG este obligată să respecte procedurile legale și reglementările în vigoare în ceea ce privește evaluarea cererilor de acordare a licențelor de exploatare, precum și obligația să se asigure că toate aspectele relevante sunt analizate înainte de a lua o decizie, în mod corelativ incumbând titularului obligația de cunoaștere a legislației și de întocmire a documentației tehnice într-o manieră completă și corectă.

ANRMPSG este autoritatea competentă care reglementează și emite licențe miniere în România.

În exercitarea atribuțiilor privind punerea în aplicare a Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, ANRMPSG gestionează resursele minerale proprietate publică a statului, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2024, pentru înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul resurselor minerale, petrolului și stocării geologice a dioxidului de carbon, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 79/2025.*

Competențele sale de analiză a unei solicitări de obținere a unei licențe de exploatare sunt declanșate de depunerea formală a cererii de acordare a licenței, împreună cu documentația tehnico-economică prevăzută la art. 20 alin. (1) din Legea minelor (studiul de fezabilitate privind valorificarea resurselor minerale, protecția zăcământului, planul de dezvoltare a exploatării, studiul de impact asupra mediului, planul de refacere a mediului și proiectul tehnic, studiul de evaluare a impactului social, planul de atenuare a impactului social și planul de gestionare a deșeurilor), întocmite în conformitate cu instrucțiunile tehnice emise de autoritățile competente. Analiza și evaluarea documentației tehnice depuse în vederea obținerii licenței de exploatare reprezintă etapa critică în care autoritatea

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

competentă verifică legalitatea, viabilitatea tehnică, capacitatea financiară a solicitantului înainte de a acorda dreptul legal de exploatare a resurselor. Fundamentarea deciziei de acordare a unei licențe de exploatare se face exclusiv în baza cererii și a documentațiilor tehnico-economice depuse de solicitat, conținutul acestora fiind însușit și acceptat de ANRMPSG, prin negocierea și încheierea licenței de concesiune pentru exploatare. Documentațiile acceptate de autoritate devin anexe ale licenței de exploatare și instrumente de referință și control pe toată perioada licenței.

Astfel, în cazul perimetrului Valea Dobra și a activităților derulate de societatea Mineral Proiect Invest S.A. în acest perimetru, cronologia faptelor este următoarea:

Activitatea de explorare geologică pentru roci magnezitice (serpentine magneziene) în perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu a fost concesionată în urma concursului public de ofertă, Runda nr. 99/2019, la care societatea Mineral Proiect Invest S.A. a fost declarată câștigătoare. Licența de explorare nr. 22.861/2020 a fost acordată în baza art. 15 alin. (1) din Legea minelor nr. 85/2003, titular de licență fiind Societatea Mineral Proiect Invest S.A.

Licența de explorare nr. 22.861/2020 a intrat în vigoare la data 21.07.2020, conform Ordinului A.N.R.M. nr. 234/14.07.2020, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 640/21.07.2020. Durata licenței a fost de 4 (patru) ani contractuali, cu drept de prelungire până la maximum 3 ani, având ca obiect concesionarea către Mineral Proiect Invest S.A. a dreptului de a executa activități miniere de explorare a rocii magnezitice (serpentine magneziene) în perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu, conform programului de lucrări anexat licenței. Scopul lucrărilor miniere desfășurate sub licența de explorare în cadrul perimetrului Valea Dobra a fost de a pune în evidentă resursele de roci magnezitice (serpentine magneziene). Suprafața perimetrului de explorare a fost de 9,152 kmp.

Prin adresa înregistrată la ANRM cu nr. 8335/10.06.2024, societatea Mineral Proiect Invest S.A. a transmis Raportul final aferent Licenței de explorare nr. 22.861/2020, iar prin adresa înregistrată la ANRMPSG cu nr. R 6509/27.05.2025, societatea a retransmis documentația Raport final privind activitatea desfășurată în cadrul Licenței de explorare nr. 22.861/2020, revizuită în conformitate cu solicitările ANRMPSG formulate în adresa DGRM 42530/01.04.2025 și Nota de constatare nr. 526/ 27.08.2024 emisă de I.Z.R.M. DEVA privind activitatea de cercetare geologică desfășurată în perimetrul Valea Dobra în perioada de valabilitate a Licenței de explorare nr. 22.861/2020.

Prin adresa nr. 43384/13.08.2025, în urma verificării raportului geologic final, ANRMPSG a comunicat societății Mineral Proiect Invest S.A. că sunt îndeplinite condițiile de trecere la exploatare a resurselor de roci magnezitice (serpentine magneziene) din acest perimetru, în conformitate cu prevederile Legii minelor nr. 85/2003.

Respectând prevederile art. 17 alin. (1), art.18 alin. (2), lit. a) și art. 20 alin. (1) din Legea minelor nr. 85/2003, societatea Mineral Proiect Invest S.A. a fost îndreptățită să solicite concesiunea activității miniere de exploatare din acest perimetru. Astfel, prin adresa 01-10/30.10.2025, înregistrată la ANRMPSG sub nr. R13825/30.10.2025, a solicitat acordarea directă a licenței de concesiune pentru exploatare, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) lit. a) din Legea minelor nr. 85/2003, transmițând documentațiile tehnico-economice prevăzute la art. 20 alin. (1) din Legea minelor nr. 85/2003 necesare obținerii licenței de concesiune pentru exploatarea rocilor magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu, după cum urmează:

1. Studiu de fezabilitate pentru valorificarea resurselor de roci magnezitice (serpentine magneziene) și protecția zăcământului din perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu;
2. Documentația cu calculul resurselor/rezervelor de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu (anexă la Studiul de fezabilitate);
3. Documentația tehnică pentru delimitarea și fundamentarea perimetrului de exploatare - dezvoltare pentru roci magnezitice (sepentinite magneziene) Valea Dobra, jud. Sibiu (anexă la Studiul de fezabilitate);

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

4. Planul de dezvoltare al exploatării resurselor/rezervelor de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu;
5. Studiu privind impactul asupra mediului - exploatarea în carieră a zăcământului de roci magnezitice (serpentine magneziene) pentru perimetrul Valea Dobra, jud Sibiu;
6. Planul și Proiectul de refacere a mediului pentru perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu;
7. Studiu de evaluare a impactului social și plan de atenuare a impactului social pentru perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu;
8. Planul de gestionare a deșeurilor extractive - exploatare roci magnezitice (serpentine magneziene) de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu;
9. Metoda de exploatare cadru a zăcământului de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu.

Urmare a analizării documentațiilor tehnico economice prevăzute la art. 20 alin. (1) din Legea minelor și a altor documente care atestă capacitatea tehnică și financiară a titularului, depuse de societatea Mineral Proiect Invest S.A., în contextul prevederilor legale aplicabile și a parcurgerii etapelor de promovare a licenței, ANRMPSG a aprobat prin Ordinul președintelui nr. 529/2026, Licența de concesiune nr. 29.694/2026 a activității de exploatare a rocilor magnezitice (serpentine magneziene) în perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu. Ordinul nr. 529/2026 a fost publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 754 din 7 septembrie 2026. Licența a intrat în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

În acord cu definițiile din Legea minelor nr. 85/2003 prevăzute la art. 3 pct. 17. (*licența - actul juridic prin care se acordă concesionarea/darea în administrare a activităților miniere de explorare/exploatare)* și art. 3 pct. 11. (*exploatare - ansamblul de lucrări executate în subteran și/sau la suprafață pentru extragerea resurselor minerale, prelucrarea și livrarea acestora în forme specifice)*, prin Licența nr. 29.694/2026, autoritatea competentă – Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon a concesionat în favoarea TITULARULUI (Societatea Mineral Proiect Invest S.A.) dreptul și obligația de a executa activități miniere de exploatare/dezvoltare a rezervelor de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul Valea Dobra, jud. Sibiu, pe risc și cheltuială proprie, în schimbul plății unei redevențe și a unei taxe pe activitatea de exploatare stabilite potrivit Legii minelor.

În ceea ce prvivește susținerea din Plângere privind *încadrarea resursei, regimul redevenței miniere și competența de aprobare a Licenței (pct. 4.5)*, precizăm următoarele:

Conform licenței, TITULARUL este obligat la plata către bugetul de stat a unei redevențe miniere stabilită în conformitate cu prevederile art. 45 alin. (1) lit. e) din Legea minelor. Calcul redevenței s-a făcut prin raportare la substanța licenței (roci magnezitice - serpentine magneziene) în conexare directă cu produsul minier valorificabil (roci magnezitice (serpentine magneziene) - sort cu diametrul maxim de 50 mm). Resursa minerală valorificabilă (rocile magnezitice - serpentine magneziene), astfel cum este definită și descrisă în cele ce urmează, face parte din categoria rocilor utile (roci industriale și de construcție), produsul minier valorificabil (sort de rocă magnezitică) menținând în mod direct caracteristicile calitative ale rocilor din care au rezultat. Procesul de obținere a produsului minier este unul exclusiv mecanic (concasare, sortare), chimismul, mineralogia și proprietățile fizice intrinseci ale rocii de bază rămân neschimbate în produsul final. Legat de acest subiect, menționăm faptul că răspunsul ANRMPSG nr. 5051/DJERPRU/2026 formulat la Interpelarea d-nei senator Luminița Păucean - Fernandes cuprinde o eroare materială cu privirea la încadrarea redevenței, fiind menționată, în mod eronat, lit. f) a art. 45 alin. (1), în locul lit. e); aceasta a fost o eroare survenită în timpul tehnoredactării

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

răspunsului, fără implicații conceptuale privind încadrarea redevenței, estimările acesteia fiind calculate corect la cota de 0,5 euro/unitate de producție. De altfel, prin adresa ANRMPSG nr. 13847/06.10.2026 ca răspuns la Interpelarea nr. 1551/c formulată de către doamna senator Luminița PĂUNCEAN-FERNANDES adresată Prim-ministrului, având ca obiect *"Clarificarea situației de la Valea Dobra și analizarea suspendării proiectului până la evaluarea completă a riscurilor asupra populației și mediului"*, trimiterea se face, în mod corect, la litera e).

Ca tip petrografic, resursa minerală exploatată (roci magneziene - serpentine magneziene) se încadrează în categoria rocilor metamorfice și magmatice, ambele categorii de roci coexistând spațial în conturul rezervei dovedite/exploatabile. Modul de calcul al redevenței miniere se face în acord cu prevederile *Instrucțiunilor tehnice privind modul de evidență, raportare, calcul și plată a taxei pe activitatea minieră și a redevenței miniere*, aprobate prin *Ordinul președintelui ANRMPSG nr. 241/2025*. Conform art. 28 lit. b) din Instrucțiuni, redevența minieră datorată se calculează ca produs dintre producția minieră extrasă din rezervă în vederea prelucrării și/sau comercializării și valoarea redevenței miniere (echivalentul în lei al valorii în euro), prevăzută la art. 45 alin. (1) lit. e) din Legea minelor, corespunzătoare substanței și unității de măsură, stabilită în licență. Astfel, pentru o producție fizică de aproximativ 3250 mii tone de extras industrial de rocă magnezitică (serpentine magneziene), redevența minieră este estimată la aproximativ 1683,96 mii euro.

În ceea ce privește scenariul prezentat în cuprinsul Plângerii prealabile privind încadrarea substanței licenței ca substanță nemetaliferă (art. 45 alin. (1) lit. d) din Legea minelor), conform clasificării ANRMPSG (după natura substanței minerale utile) prevăzute în Normele tehnice privind modul de completare a dării de seamă statistice, evidența și mișcarea rezervelor de substanțe minerale utile (1988), mineralele nemetalifere sunt o categorie distinctă de substanțe, diferită de cea a rocilor utile care include și substanța licenței (roci magnezitice (serpentine magneziene). În categoria mineralelor nemetalifere sunt incluse resurse monominerale (substanțe formate dintr-un singur mineral - ex. gips, celestină, baritină, cuarț, calcit, wolastonit) sau resurse în care compoziția mineralogică e dominată de prezența unui minieral, care face obiectul valorificării (ex. roca cu grafit, pegmatit cu mică, pegmatiti cu felspat rocă cu sulf). În cazul rocilor magnezitice (serpentine magneziene) care fac obiectul exploatării ca rocă utilă, mineralogia substanței puse în evidență prin studiile mineralogice depuse de titular în etapa de explorare reflectă o compoziție polimineralâ, resursa fiind formată din minerale mafice (bogate în magneziu și fier): olivină, piroxeni, amfiboli, alături de felspat plagioclaz, minerale accesorii și secundare (spinel, cromit, granați, magnetit, ilmenit, și titanit), respectiv minerale rezultate în urma procesului de serpentinizare a mineralelor mafice primare (minerale din grupa serpentinei, talc, magnezit, actinolit, etc.). Documentația tehnică fundamentează valorificarea acestei resurse ca rocă utilă (rocă globală), fără să indice și să urmărească separarea unor faze monominerale (magneziene) care să facă obiectul valorificării, ceea ce face ca ipoteza avansată privind încadrarea resursei ca substanță nemetaliferă să nu fie susținută de criteriile care au fost folosite pentru a o defini și clasifica.

În ceea ce privește scenariul privind încadrarea substanței din punctul de vedere al redevenței, ca minereu neferos, (art. 45 alin. (1) lit. a) din Legea minelor), abordarea este eronată din următoarele considerente:

- în conformitate cu prevederile art. 24 lit. a) și art. 28 lit. a) din *Instrucțiunile tehnice privind modul de evidență, raportare, calcul și plată a taxei pe activitatea minieră și a redevenței miniere*, în cazul resurselor minerale prevăzute la art. 45 alin. (1), lit. a), baza de calcul a redevenței miniere este reprezentată de valoarea producției miniere comercializabile care se calculează pe baza prețurilor de livrare și a cantităților de produse miniere comercializabile; în cazul rocilor utile, redevența se calculează în raport cu producția extrasă (roca extrasă din carieră), în schimb în cazul minereurilor

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

neferoase, redevența se calculează în raport cu producția minieră comercializabilă, iar produsul minier valorificabil în acest caz ar trebui să fie produsul rezultat în urma prelucrării industriale avansate (cum ar fi oxidul de magneziu.), cantitatea de rocă extrasă (aprox. 3200 mii tone) neavând nicio relevanță directă în estimarea redevenței;

- Studiul de fezabilitate și planul de dezvoltare aprobate prin licență nu fundamentează prepararea hidometalurgică/chimică a rocilor magnezitice (serpentine magnezine) ca etapă distinctă în cadrul acestei licențe, produsul minier valorificabil nominalizat în licență fiind rocă magnezitică (serpentine magneziene) - sort cu diametrul maxim de 50 mm.

Având în vedere algoritmul de calcul al redevenței, precum lipsa unor estimări legate de pierderile tehnologice și chimice înregistrate în diferitele etape ale fluxului de producție, considerăm că estimările relatate în curpinsul Plângerii prealabile sunt nerealiste. Conținutul mediu de oxid de magneziu (MgO) în roca brută exploatată conform documentului prin care autoritatea a înregistrat resursele/rezervele de roci magnezitice (serpentine magneziene) (Încheierea 7-26/27.03.2026) este de aprox. **30%.MgO**. Pe lângă oxidul de magneziu, caracterizarea calitativă a resursei indică conținuturi medii de pentru următorii oxizi: :CaO - aprox. 4 %, Fe_2O_3 - aprox. 9%, Al_2O_3 - prox 4%, SiO_2 - aprox. 42%, Ni - aprox. 0,1% și Cr_2O_3 - aprox.- 0,2%, iar cantitatea de rezerve dovedite (rocă brută) care urmează a fi exploatate este de aprox. 3250 mii tone. În situația ipotetică în care această cantitate de substanță (preliminată pentru exploatare în 20 ani) ar face obiectul prelucrării chimice/hidrometalurgice în vederea extracției oxidului de magneziu, cantitatea de produs minier valorificabil (oxid de magneziu rezultat din prelucrare) nu poate fi identică cu cantitatea de materie primă procesată, eficiența extracției oxidului de magneziu din roci silicatice (cu un conținut mediu de aprox. 30%.MgO) fiind dictată în mare parte de pierderile tehnologice și chimice ale rocilor silicatice în diferitele faze tehnologice de preparare.

La art. 3 pct. 32 din Legea minelor, *resursa minerală este definită ca substanța naturală din scoarța terestră, formată în urma proceselor geologice, utilizabilă ca atare sau prin prelucrare în activitatea economico-socială.* În cazul Licenței 29.694/2026, resursa minerală utilă este reprezentată de rocile magnezitice (serpentine magneziene). Denumirea substanței respectă Nomenclatorul substanțelor minerale utile (clasificarea ANRMPSG - după natura substanțelor minerale utile), în raport cu care ANRMPSG înregistrează și urmărește mișcarea resursele/rezervele de substanțe minerale conform Normelor tehnice privind modul de completare a dării de seamă statistice, evidența și mișcarea rezervelor de substanțe minerale utile (1988). **Conform acestei sistematizări, rocile magneziene (serpentine magneziene) fac parte din categoria rocilor utile.** Sub incidența acestei denumiri a substanței minerale utile - roci magnezitici (serpentine magneziene), intră rocile silicatice magneziene care alcătuiesc complexul magmatitelor ultrabazice. Rocile acestui complex (roci ultrabazice metamorfozate) constituie resursa minerală a licenței. Corpul de roci ultrabazice are formă lenticulară, fiind înglobat în rocile gnaisice care reprezintă fondul petrografic regional. În zonele interne ale corpului de ultrabazite predomină rocile ultrabazice (dunite, peridotite, piroxenite mai mult sau mai puțin serpentinizate), subordonat bazice (gabbrouri), iar în cele externe roci amfibolice rezultând din transformarea mineralogică și structurală a acestora în timpul metamorfismului regional. În ansamblul său, complexul reprezintă crustă oceanică sau manta dezmembrată încorporată în roci crustale continentale. Ca și categorii de roci, clasificate după modul de formare, acest complex de roci este compus din **roci magmatice și metamorfice** care coexistă în cadrul aceluiași corp.

Studiul de fezabilitate este documentul fundamental din licență care demonstrează că rocile magnezitice (serpentine magneziene), resursele identificate, pot fi extrase profitabil în condiții tehnologice și de piață actuale, transformând teoreticele *resurse geologice identificate* în etapa de explorare în rezerve exploatabile comercial. De asemenea, studiul de fezabilitate stabilește metoda prin care zăcământul este exploatat rațional, precum și fluxul tehnologic de extragere și preparare în vederea

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

obținerii produsului minier valorificabil. În elaborarea studiului de fezabilitate, definirea produsul minier valorificabil dictează întreaga viabilitate a proiectului.

Or, acest tip de resursă este aferent valorii redevenței prevăzute de art. 45 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum, în mod corect este stabilit și în cuprinsul Licenței.

De asemenea, astfel se face și dovada încadrării corecte a resursei potrivit regimului de aprobare prevăzut la art. 21 alin. (1^2) lit. a) din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin ordin al președintelui autorității competente și de reglementare de aprobare a acesteia.

În etapa de analiză și evaluare a documentației privind calculul resurselor și rezervelor de roci magnezitice, anexă la studiul de fezabilitate, Comisia de verificare și înregistrare a resurselor/rezervelor de substanțe minerale utile a verificat și avizat înregistrarea resurselor/rezervelor de roci magneziene (serpentine magneziene), pentru zăcământul Valea Dobra, județul Sibiu, concretizată prin emiterea de către ANRMPSG a Încheierii de verificare și înregistrare nr. 7-26/27.03.2026, pentru data de 01.01.2026, a zăcământului de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul de exploatare Valea Dobra, județul Sibiu.

Ca observație, trebuie menționat faptul că evaluările resurselor/rezervelor nu sunt valori certe, fiind clasificate conform clasificării internaționale în resurse identificate evaluate, rezerve exploatabile economic și resurse identificate măsurate/indicate/posibile. În Încheierea de înregistrare sunt puse în evidență, conform clasificării rezervelor geologice, rezervele geologice evaluate, rezervele de bilanț și rezervele în afară de bilanț. Rezervele industriale sau exploatabile sunt evaluate din rezervele din grupa de bilanț prin aplicarea unor coeficienți de transformare cantitativă specifici, pe baza Studiului de fezabilitate, ai Planului de dezvoltare și a Documentației pentru evaluarea rezervelor a zăcământului de roci magnezitice (serpentine magneziene) din perimetrul de exploatare Valea Dobra, județul Sibiu, prezentate la solicitarea licenței de exploatare, acceptate și însușite de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon. Astfel, pentru zăcământul de roci magnezitice (serpentine magneziene), cantitatea de rezerve geologice evaluate, înregistrate prin Încheierea nr. 7-26/27.03.2026, este de aproximativ 54.000 mii tone, iar pe baza concluziilor studiului de fezabilitate și a planului de dezvoltare s-au înregistrat aproximativ 3250 mii tone de rezerve exploatabile economic (rezerve dovedite 111 și rezerve indicate 122). Practic, rezerva industrială/ exploatabilă economic (aproximativ 3250 mii tone), reprezintă acea parte din resursa evaluată pentru care studiul de fezabilitate demonstrează că prelucrarea lor conduce la un produs minier valorificabil în condiții de profit. Această rezervă va fi exploatată pe durata de valabilitate a licenței (20 ani) ca rocă utilă, conform planului de dezvoltare. Conform parametrilor calitativi calculați pentru rezervele exploatabile, conținutul mediu de oxid de magneziu (MgO) este de aprox. 30 %, oxidul de calciu (CaO) - aprox. 4 %, oxidul de fier (Fe_2O_3) - aprox. 9%, oxidul de aluminiu (Al_2O_3) - aprox. 4%, dioxidul de siliciu (SiO_2) - aprox. 42%, nichel (Ni) - aprox. 0,1% și oxid de crom (Cr_2O_3) - aprox.- 0,2%. În cazul în care se dorește promovarea unor noi rezerve în grupa de bilanț din cantitatea de rezerve geologice din grupa în afară de bilanț (aprox. 51.000 mii tone), titularul are obligația de a dezvolta pe perioada licenței lucrări de cercetare geologică ce au ca obiectiv detalierea caracteristicilor calitative care să permită creșterea gradului de cunoaștere a resursei indicate (cod 332) în vederea promovării la categoria resurselor măsurate (cod 331), precum și reevaluarea condițiilor de calitate, volume și tehnologii de procesare coroborat cu prețul pieței, care să dovedească eficiența exploatării din punct de vedere tehnico-economic.

Relația de interdependență dintre *resursă* (roci magnezitice- serpentine magneziene) *rezerva dovedită (cantitatea de rezervă care face obiectul exploatării pe perioada derulării licenței* -

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

aproximativ. 3250 mii tone) și *produsul minier valorificabil (sort de rocă magnezitică)* fundamentează rentabilitatea proiectului în forma în care a fost aprobat de autoritate.

Conform studiului de fezabilitate, anexat la licență, produsele miniere valorificabile sunt rocile magnezitice (serpentine magneziene) - sort 0 - 50 mm, livrate ca materie primă către firmele producătoare de materiale de construcții. Tehnologia de prelucrare-preparare va consta în clasarea granulometrică în două trepte și concasarea într-o singură treaptă, obținându-se produsele valorificabile la dimensiunile menționate (sort 0-50 mm). Astfel, produsul minier valorificat din activitatea de exploatare a rocilor magnezitice (serpentine magneziene), răspunde definiției produsului minier prevăzută la art. 3 pct. 28 din Legea minelor nr. 85/2003, conform căreia *produsul minier* reprezintă *produsul rezultat din activitatea de exploatare a unui zăcământ, livrat ca atare sau sub formă de sorturi rezultate în urma unui proces tehnologic de prelucrare/preparare pentru a fi utilizat ca produs finit sau ca materie primă la fabricarea unui alt produs.* În procesul de preparare-procesare, roca extrasă suferă doar operațiuni mecanice simple (concasare, sortare granulometrică), fără să fie supus unui proces de concentrare prin procedee metalurgice sau chimice complexe; produsul minier valorificabil obținut sub formă de sorturi de rocă păstrează caracteristicile calitative ale rocii de bază (rocă magnezitică - serpentine magneziene), menținând-și statutul de rocă utilă.

În condițiile în care în studiul de fezabilitate și planul de dezvoltare acceptate de autoritate, variantele tehnologice prezentate nu fundamentează prelucrarea industrială avansată a rocilor magnezitice, prin care se elimină sterilul în vederea obținerii concentratului de oxid de magneziu ca produs minier valorificabil, ANRMPSG nu are competența de a analiza și de a se pronunța asupra unor fapte prezumtiv ipotetice, care au altă sursă decât documentațiile care au însoțit cererea de acordare a licenței, au făcut obiectul evaluării în raport cu prevederile legale aplicabile și au fundamentat decizia de acordare a licenței.

Licența de exploatare nr. 29.694/2026 a activității de exploatare a rocilor magnezitice (serpentine magneziene) în perimetrul Valea Dobra, județul Sibiu s-a acordat pentru o perioadă de 20 ani, perioada maximă prevăzută la art. 20 alin. (2) din Legea minelor nr. 85/2003. Studiul de fezabilitate și planul de dezvoltarea prezintă eșalonarea producției de-a lungul celor 20 ani de exploatare. Pe perioada de derulare a licenței este planificată exploatarea întregii cantități de rezervă industrială/ exploatabilă economic (aproximativ 3250 mii tone) înregistrată prin Încheierea nr. 7-26/27.03.2026. **În perimetrul licenței de exploatare, pe toată perioada derulării licenței, nu sunt prevăzute activități care implică prelucrarea chimică a rocilor extrase și nici nu sunt proiectate instalații de procesare hidrometalurgică/chimică sau instalații de depozitare a deșeurilor rezultate din prelucrarea chimică a rocilor utile.** Pierderile la exploatare estimate în studiul de fezabilitate și planul de dezvoltare asociate extracției, procesării mecanice a rocilor utile, încărcării și transportului, sunt estimate la aproximativ 3% din extrasul geologic, ceea ce înseamnă că aproximativ întreaga resursă exploatabilă (aproximativ 3250 mii tone) va fi valorificată.

Conform indicatorilor tehnico-economic din studiul de fezabilitate, calculați pentru perioada de valabilitate a licenței (20 ani), investițiile totale sunt calculate la valoarea de 22.657,48 mii euro, cheltuielile de exploatare pentru rocile magnezitice (serpentine magneziene) sunt estimate la 24.839,39 mii euro corespunzătoare unei producții fizice de aprox. 3200 mii tone, din care: redevența minieră este estimată la 1683,96 mii euro, iar taxa pe activitatea fiind estimată la 2017,37 mii euro.

Referitor la mineralogia substanței licenței (roci magnezitice serpentine magneziene) și de prezența mineralelor azbestiforme

După cum am menționat deja, rocile ultrabazice metamorfozate constituie resursa minerală a licenței. Corpul de roci ultrabazice este înglobat în rocile gnaisice, care reprezintă fondul petrografic

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

al regiunii. Rocile ultrabazice (dunite, peridotite, piroxenite mai mult sau mai puțin serpentinizate) și subordonat bazice (gabbrouri) sunt predominante în zonele interne ale corpului de ultrabazite, în timp ce rocile amfibolice sunt predominante în zonele externe, ca urmare a transformărilor mineralogice și structurale care au loc în timpul metamorfismului regional. Din punct de vedere mineralogic, acest complex de roci este format din minerale mafice (bogate în magneziu și fier): olivină, piroxeni, amfiboli, alături de felspat plagioclaz, minerale accesorii și secundare (spinel, cromit, granați, magnetit, ilmenit, și titanit), respectiv minerale rezultate în urma procesului de serpentinizare a mineralelor mafice primare (minerale din grupa serpentinei, talc, magnezit, actinolit, etc.).

În limbaj mineralogic, termenul de azbest se referă la minerale silicatice cu un habitus (mod de dezvoltare spațială a cristalelor individuale și a agregatelor) caracteristic, denumit habitus azbestiform, varietate fină a habitusului fibros.

Termenii folosiți pentru diversele varietăți sunt construiți după structura "azbest amfiboli/crisolitic/tremolitic/etc." sau tremolit/actinolit/antofilit/etc. azbestiform".

Subgrupul mineralelor serpentinice constă din silicați bazici magnezieni și este reprezentat de trei specii minerale cu compoziții aproape identice, antigoritul, lizarditul și crisotilul. Dintre acestea, primele două au structură foioasă, iar crisotilul prezintă o structură fibroasă azbestiformă. Studiile asupra stabilității celor trei minerale (Evans, 2004 și citările din această lucrare) arată faptul că formarea crisotilului are loc la temperaturi sub 300 °C în condiții de stress redus și circulație intensă de fluide, posibil metastabil, cu depunerea fibrelor perpendicular pe fisurile rocii.

Amfibolii reprezintă un grup de minerale foarte răspândit în roci metamorfice în general, habitusul obișnuit fiind columnar sau baghetiform. Apariția varietăților azbestiforme este legată de condiții de formare particulare, în fisuri extensionale din rocă percolate de soluții hidrotermale, având temperaturi nedefinit inferioare temperaturii critice a apei (374 °C), în condiții de efort diferențial și deformare reduse.

Resursa minerală pentru care i-a fost acordată titularului licența de exploatare constă din roci ultrabazice intercalate în roci gnaisice și micacee cu care au fost metamorfozate împreună în condiții de grad mediu (500-650 °C), fără a suferi transformări ulterioare. În aceste condiții, apariția varietăților azbestiforme indiferent de compoziție este total accidentală. În documentațiile mineralogice depuse de titular se confirmă acest lucru.

O definiție legală exhaustivă, lipsită de ambiguitate a azbestului nu există din păcate, în diverse acte normative fiind doar subliniate principalele aspecte sau caracteristici. În Directiva 2009/148/CE a Parlamentului European și a Consiliului se definește azbestul (Art. 2) printr-o enumerare de silicați fibroși (precizare explicită!) care fac parte din această categorie: (a) actinolit de azbest, (b) grünerit (amosit) de azbest, (c) antofilit de azbest, (d) crisotil, (e) crocidolit, (f) tremolit de azbest; totuși în sinteza on-line a documentului, Expunerea la azbest: protecția lucrătorilor, se precizează că "Azbestul este un mineral natural ale cărui fibre pot fi separate în fire subțiri și durabile". De remarcat că definițiile din directivă cuprind sintagma "de azbest" în cazul în care mineralul respectiv poate prezenta și alte habitusuri, excepțiile fiind crisotilul și crocidolitul, care este o varietate de amfibol alcalin azbestiform prin definiție. În limba română, acești termeni se traduc prin actinolit/grunerit(!)/antofilit/tremolit azbestiform sau azbest actinolitic/etc. Directiva menționează - preambul, (4) că "Microscopia optică, deși nu permite identificarea celor mai mici fibre dăunătoare sănătății, este metoda actuală cea mai utilizată pentru măsurarea periodică a azbestului" și face recomandarea - preambul, (6) "Pentru a se asigura claritate în definirea fibrelor, acestea ar trebui definite fie în termeni mineralogici, fie prin raportare la numărul CAS (Chemical Abstract Service)". Observația noastră este că baza de date a CAS se referă la specii chimice, nu mineralogice și de aceea poate induce ambiguitate prin false sinonimii. De pildă, la poziția 77536-66-4 avem "Chemical name: Asbestos, actinolite", respectiv "Synonyms: Aktinolith; Asbestos, actinolite; actinolite, nonasbestiform; Asbestos actinolite fibers/cc or ml".

De asemenea, Directiva 2009/148/CE invocată în Plângerea prealabilă prezintă doar o relevanță circumstanțială în discuție, referindu-se la protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă.

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.anrm.ro

Indiferent de controversele legate de ponderea mineralelor fibroase în masa rocilor magnezitice, titularul are obligația ca în procedura de evaluare a impactului asupra mediului să răspundă tuturor cerințelor formulate de autoritatea competentă de mediu, precum și să clarifice toate aspectele care ridică riscuri cu privire la sănătatea mediului și a populației, furnizând dovezi concrete.

Responsabilitatea pentru soluțiile tehnice adoptate în documentațiile tehnico-economice puse la dispoziția ANRMPSG, revine în întregime solicitantului și elaboratorului documentațiilor. De asemenea, detaliile tehnice de execuție care derivă din documentațiile prezentate și care vizează măsurile de securitate minieră, de siguranță și de stabilitate a exploatării, cu asigurarea condițiilor de protecție a zăcământului și a protecției muncii, intră în sarcina titularului. Titularul va trebui să elaboreze, după caz, măsuri de protecție suplimentare, în baza luării în considerare a riscurilor pentru securitatea și sănătatea în muncă a lucrătorilor, în conformitate cu reglementările în vigoare.

De la intrarea în vigoare a Licenței de exploatare nr. 29694/2026, documentațiile tehnico-economice, anexe la licență au forță juridică obligatorie egală cu cea a licenței. În timp ce licența stabilește cadrul general, obligațiile principale și termenii generali, anexele conțin toate detaliile tehnice și specifice care sunt urmărite pe toată durata de valabilitate a licenței. Respectarea prevederilor din licență în timpul desfășurării activității este verificată de ANRMPSG prin intermediul Inspectoratelor Zonale de Resurse Minerale, eventualele abateri fiind sancționate conform prevederilor legale. În conformitate cu prevederile art. 8.2, alin. (28) din Licență, titularul are obligația să nu utilizeze metode și tehnologii de exploatare, altele decât cele prevăzute în Planul de dezvoltare și în studiile tehnico-economice de exploatare, avizate de AUTORITATE conform art. 8 din O.U.G. nr. 81/2024.

În cazul în care se intenționează introducerea de activități noi în licență, cum ar fi tehnologii noi de preparare a rocilor magnezitice (serpentine magneziene), altele decât cele prevăzute în anexele licenței, titularul are obligația de a solicita în prealabil modificarea Licenței, în condițiile prevăzute de Legea minelor.

Față de considerentele reținute mai sus, analizând motivele de fapt și de drept expuse în Plângerea prealabilă, precum și urmare a faptului că din cuprinsul acesteia nu reies elemente noi, care să susțină revocarea Ordinului președintelui ANRMPSG nr. 529/2026, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 754 din 07 septembrie 2026,

în temeiul art. 7 al Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare,

SE RESPINGE PLÂNGEREA PREALABILĂ formulată de Fundația Greenpeace CEE (Central Eastern Europe) România, Asociația Centrul Independent pentru Dezvoltarea Resurselor de Mediu (CIDRM) și Asociația Bankwatch România, înregistrată la ANRMPSG cu nr. R 14026/02.10.2026.

PREȘEDINTE
Adriana PETCU

Bulevardul Dacia nr. 59, sector 1, 010407, București, România
Tel: +40213170018, Fax: +40213170780, contact@anrmpsg.gov.ro
www.namr.ro

IQNET SR AC ISO 9001