

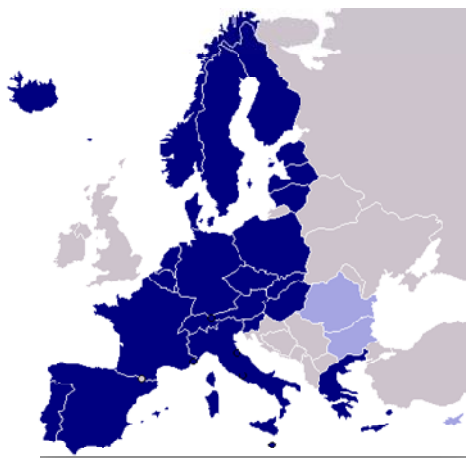
**EVALUAREA ACTIVITĂȚILOR
DESFĂȘURATE DE MINISTERUL
ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
ÎN ANUL 2009**

Cuprins

I.	STADIUL PROCESULUI DE ADERARE LA SPAȚIUL SCHENGEN	5
II.	ASIGURAREA ORDINII ȘI SIGURANȚEI PUBLICE	10
1.	SIGURANȚA CETĂȚEANULUI	10
2.	CRIMINALITATEA ECONOMICO-FINANCIARĂ	14
3.	CRIMINALITATEA ORGANIZATĂ ȘI TRANSFRONTALIERĂ	15
III.	MANAGEMENTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ	18
IV.	SERVICII PUBLICE COMUNITARE.....	20
V.	REFORMA ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ.....	21
VI.	PREVENIREA ȘI COMBATEREA CORUPȚIEI INTERNE	24
VII.	REFORMA DIRECȚIEI GENERALE DE INFORMAȚII ȘI PROTECȚIE INTERNĂ	26
VIII.	ACTIVITATEA DE COOPERARE INTERNAȚIONALĂ	28
IX.	PRIORITĂȚILE MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR ÎN ANUL 2010	30
1.	ÎN DOMENIUL AFACERILOR INTERNE.....	30
2.	ÎN DOMENIUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE.....	31

I. STADIUL PROCESULUI DE ADERARE LA SPAȚIUL SCHENGEN

Programul de guvernare 2009 – 2012 prevede că obiectivele Ministerului Administrației și Internelor în domeniul siguranței și ordinii publice sunt: **creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni, restabilirea autorității structurilor de aplicare a legii și aderarea la spațiul Schengen la data prevăzută – 27 martie 2011.**



Aderarea la spațiul Schengen reprezintă unul din obiectivele strategice ale României după integrarea în rândul statelor membre ale Uniunii Europene la 1 ianuarie 2007. Îndeplinirea angajamentelor din calendarul stabilit împreună cu Comisia Europeană este prioritatea zero a Ministerului Administrației și Internelor.

Integrarea va asigura deplina libertate de mișcare a cetățenilor români în statele membre ale Acordului Schengen. În același timp, din martie 2010 vom avea obligația de a asigura și furniza securitate pentru cei aproape 500 de milioane de cetățeni ai Uniunii Europene.

Pentru îndeplinirea acestui obiectiv, **România se află într-un proces de evaluare, care constă în mai multe etape.** Până în prezent, în conformitate cu cele convenite cu Secretariatul General al Consiliului UE și cu președințiile succesive ale UE, țara noastră a realizat două dintre aceste etape: transmiterea Declarațiilor de pregătire privind aderarea la spațiul Schengen și completarea și transmiterea chestionarului Schengen. **În prezent, ne aflăm în cea de-a treia și cea mai importantă etapă, care constă în desfășurarea vizitelor de evaluare Schengen,** pentru verificarea în teren a stadiului implementării *acquis*-ului comunitar.

Pe parcursul anului 2009 au fost organizate cinci vizite de evaluare Schengen:

1. Cooperare polițienească – 23–29 martie 2009
2. Protecția datelor personale – 29 aprilie – 1 mai 2009
3. Vize – 2–11 iunie 2009
4. Frontiere maritime – 3–7 septembrie 2009
5. Frontiere aeriene – 15–18 noiembrie 2009

Până în prezent, au fost aprobate patru rapoarte de evaluare Schengen din cele cinci misiuni desfășurate, iar **concluziile generale ale acestora sunt pozitive:**

- România a ajuns într-un stadiu avansat în ceea ce privește implementarea *acquis*-ului comunitar și este în mare parte pregătită să adere la spațiul Schengen;
- Niciunul din rapoartele de evaluare ale primelor patru misiuni nu recomandă o reevaluare a României.

Este de remarcat raportul în domeniul „Frontiere maritime”, echipa de evaluare apreciind că anumite măsuri adoptate de România pot fi considerate exemple de bune practici în acest domeniu.



De asemenea, o importantă realizare a anului 2009 o reprezintă finalizarea Sistemul de Supraveghere și Control la Marea Neagră (SCOMAR), obiectiv realizat prin fonduri PHARE, începând cu anul 2005. Astfel, de la 30 aprilie 2009, România beneficiază de unul dintre cele mai performante sisteme de supraveghere a frontierelor maritime din Europa.

În ceea ce privește raportul de evaluare în domeniul „Frontiere aeriene”, acesta a fost elaborat și transmis României la începutul lunii februarie 2010, dar nu a fost încă aprobat. Pe lângă recomandări de ordin procedural, legislativ, de pregătire și de echipament, Raportul recomandă reevaluarea infrastructurii aeroportuare la cele două aeroporturi evaluate – Otopeni și Timișoara. În acest sens, este imperativ ca Ministerul Transporturilor și Infrastructurii să facă toate eforturile necesare pentru ca infrastructura celor două aeroporturi să îndeplinească în totalitate standardele Schengen.

De asemenea, având în vedere că, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 791/2009 privind condițiile pentru certificarea aeroporturilor civile internaționale sau deschise traficului aerian internațional, de la data aderării României la spațiul Schengen doar

aeroporturile certificate vor putea opera zboruri extra Schengen, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va trebui să realizeze procedurile de certificare a aeroporturilor.

Conform calendarului agreat, **în cursul anului 2010 sunt programate două vizite de evaluare:**

- Frontiere terestre – 27 martie – 01 aprilie 2010
- SIS/SIRENE – 29 noiembrie – 03 decembrie 2010

În ceea ce privește misiunea de evaluare pe „Frontiere terestre”, locațiile vizate sunt: Punctul de Trecere a Frontierei (PTF) Vicșani, PTF Siret, PTF Nicolina, PTF Sculeni, PTF Albița, PTF Moravița și PTF Orșova.

În perspectiva acestei misiuni de evaluare, este nevoie de un efort logistic major pentru organizarea în bune condiții a acțiunilor și pentru obținerea unui raport de evaluare pozitiv. Obiectivele care necesită o maximă atenție în perioada următoare sunt bine definite, iar **principalele vulnerabilități sunt cele legate, în principal, de infrastructură.**

Atât pentru reabilitarea infrastructurii, cât și pentru dotarea punctelor de trecere a frontierei este necesar un serios efort bugetar din partea Guvernului României, iar autoritățile publice implicate – Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Autoritatea Națională a Vămilelor – trebuie să accelereze ritmul pentru îndeplinirea tuturor măsurilor asumate pentru aderarea la spațiul Schengen.

În ceea ce privește conectarea la Sistemul Informatic Schengen și operaționalizarea Biroului SIRENE, beneficiem de sprijin din partea a patru state membre – Polonia, Portugalia, Elveția și Austria –, programele de cooperare fiind deja în derulare. De asemenea, printr-un Program de twinning care se va derula în perioada martie-octombrie a.c., experți germani vor pregăti operatorii români ai Biroului SIRENE.

În vederea finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene, pentru punerea în aplicare a *acquis*-ului Schengen și controlul frontierelor, România beneficiază de fondurile puse la dispoziție de UE prin intermediul **Facilității Schengen.**

Este important de menționat faptul că, la sfârșitul anului 2009, Comisia Europeană a decis să prelungească perioada în care România poate contracta fonduri prin Facilitatea Schengen, cu încă trei luni – până la 31 martie 2010 –, astfel încât țara noastră să absoarbă în totalitate sumele prevăzute.

Programul Indicativ Facilitatea Schengen 2007 – 2009 cuprinde un număr de **21 de proiecte**, în valoare previzionată de **478.657.140 de euro**, subscrise următoarelor obiective:

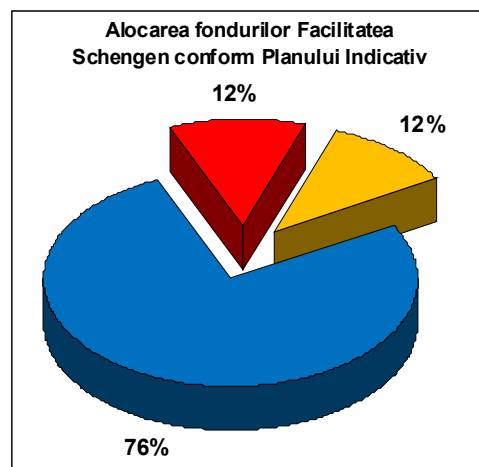
- întărirea controlului și a perimetrului de supraveghere la frontierele externe, precum și a capacității de protecție împotriva criminalității transfrontaliere;
- intensificarea abilităților de control prin creșterea capacității de stocare a datelor și a accesului la informații.

Termenele prevăzute de Decizia Comisiei Europene C(2007) 1417, cu modificările și completările ulterioare, privind implementarea Programului Facilitatea Schengen sunt următoarele:

- 31 martie 2010 pentru contractarea acțiunilor eligibile;
- 31 decembrie 2010 pentru finalizarea prestării de servicii, furnizării de bunuri și încheierea lucrărilor;
- ultimele plăți pot fi efectuate până la 31 decembrie 2010.

Beneficiari:

- **Ministerul Administrației și Internelor, 15 proiecte**, în valoare totală alocată de **367.732.140 de euro** (76,83% din valoare Plan Indicativ);
- **Ministerul Afacerilor Externe, 2 proiecte, 55.125.000 de euro;**
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale, 4 proiecte, 55.800.000 de euro.**



Referitor la situația financiară a procesului de implementare a Planului Indicativ (fonduri angajate din Facilitatea Schengen), valoarea contractelor a căror procedură de achiziție a fost finalizată este de **343.557.251 de euro** (raport de atribuire aprobat), din care contracte semnate în valoare de **284.117.792 de euro**, astfel:

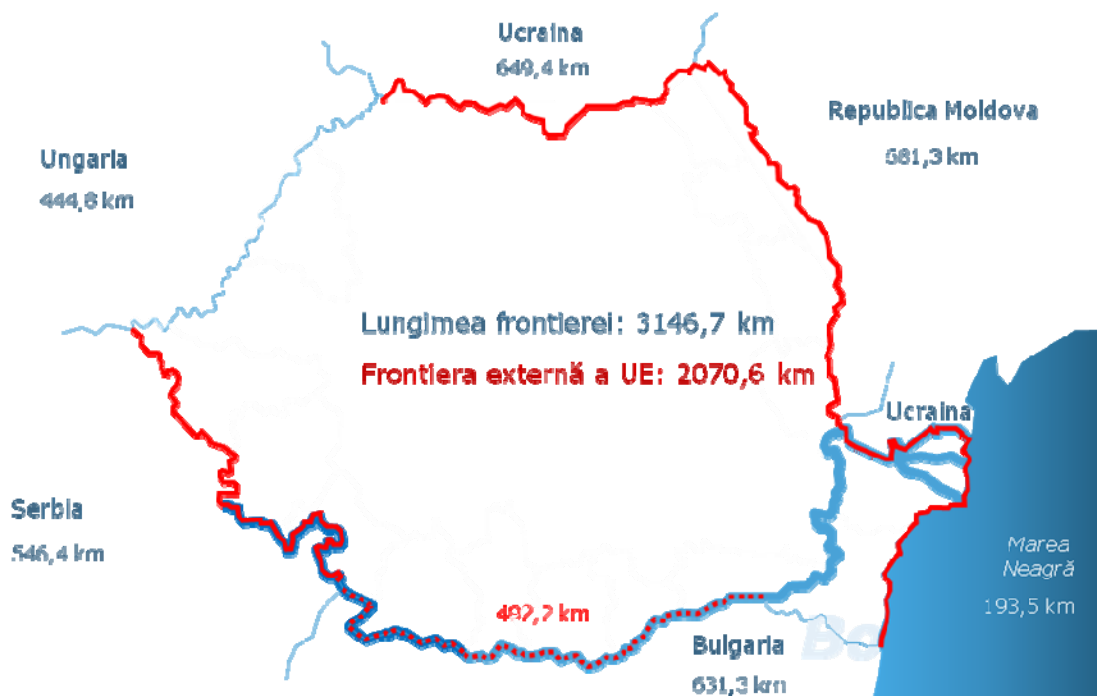
- la nivelul Organismului Intermediar MAI: **215.900.831 de euro;**
- la nivelul Organismului Intermediar STS: **50.806.758 de euro;**
- la nivelul Organismului Intermediar MAE: **17.410.203 euro.**

Până la finalul perioadei de contractare, respectiv 31 martie a.c., apreciem că gradul de absorbție a fondurilor din Facilitatea Schengen va fi de circa 80%, înregistrându-se totodată o economie de aproximativ 80 de milioane de euro, rezultată din diferența între

valoarea estimată a contractelor și valoarea de contractare. Conform H.G. nr. 620/2007 privind modalitatea de utilizare a fondurilor alocate de Uniunea Europeană prin intermediul Facilității Schengen, această sumă va intra sub forma fluxurilor de numerar la bugetul central consolidat și va trebui să fie utilizată pentru dotarea structurilor operative ale MAI. Odată cu aderarea la spațiul Schengen, presiunile pe frontiera externă vor crește și va trebui să fim pregătiți pentru combaterea fenomenului infracțional transfrontalier atât în zona de graniță, cât și pe teritoriul național.

În vederea îndeplinirii obiectivului strategic național al aderării la spațiul Schengen, trebuie subliniat efortul financiar însemnat al României de circa 440 de milioane de euro, din care aproximativ 200 de milioane de euro numai în acest an, pentru **realizarea Sistemul Integrat de Securizare a Frontierei de stat a României** și, implicit, a frontierei externe a spațiului Schengen.

În acest moment, **România se află pe drumul cel bun către cea mai importantă țintă propusă după aderarea la Uniunea Europeană: intrarea în spațiul Schengen.** Calendarul este extrem de strâns, mai trebuie recuperate unele întârzieri, însă România își va respecta angajamentele luate față de partenerii din Uniunea Europeană.



II. ASIGURAREA ORDINII ȘI SIGURANȚEI PUBLICE

Ne aflăm într-o perioadă în care cele mai multe forme de criminalitate cunosc noi tipologii de manifestare, iar starea generală de securitate a cetățeanului și a mediului de afaceri are de suferit pe fondul unei insuficiente articulări și a unei anumite rigidități a instituțiilor din sistemul de ordine și siguranță publică în fața noilor provocări. Deși numărul persoanelor care prestează servicii de securitate a crescut în ultimii ani (sistemul privat de pază și protecție, poliția comunitară), insuficienta coordonare a acestora creează vulnerabilități care sunt exploatate tot mai mult de grupările infracționale. La

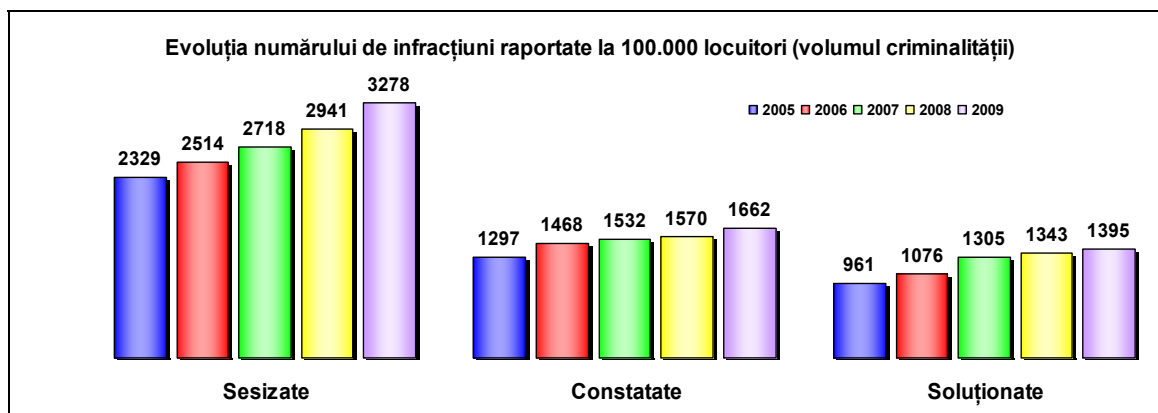


această imagine se adaugă dezideratul aderării la spațiul Schengen și garanțiile pe care trebuie să le asigurăm pentru toți cetățenii Uniunii Europene, respectiv că frontiera maritimă, aeriană și terestră, aflată în responsabilitatea noastră, asigură un Spațiu Unic de Libertate, Securitate și Justiție.

1. SIGURANȚA CETĂȚEANULUI

În anul 2009, marcat de criza economică, în zona siguranței cetățeanului **s-a constatat o creștere a riscului infracțional**, la diferite niveluri. **Rata criminalității** înregistrează creșteri la următorii indicatori:

- **infracțiuni sesizate**, de la **2.941** în 2008 la **3.278** în 2009 (+11%);
- **infracțiuni constatate**, de la **1.570** în 2008 la **1.662** în 2009 (+6%);
- **infracțiuni soluționate**, de la **1.343** în 2008 la **1.395** în 2009 (+4%).

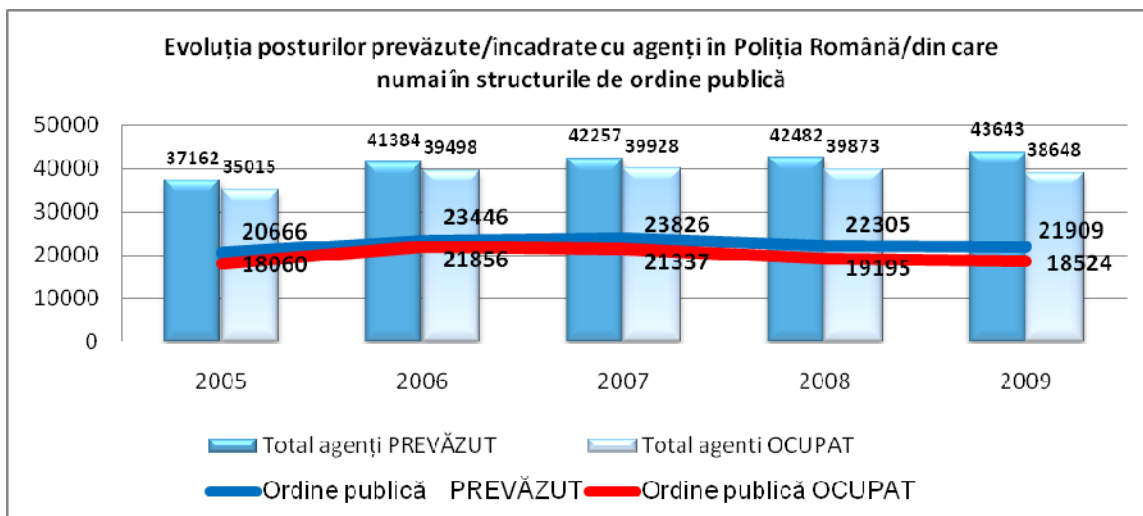


Poliția Română a cercetat cu **2,4% mai multe persoane (248.822)**, din care: **121.756** pentru **infracțiuni judiciare**, **47.488** pentru **infracțiuni economico-financiare** și **79.578** pentru **infracțiuni de altă natură**.

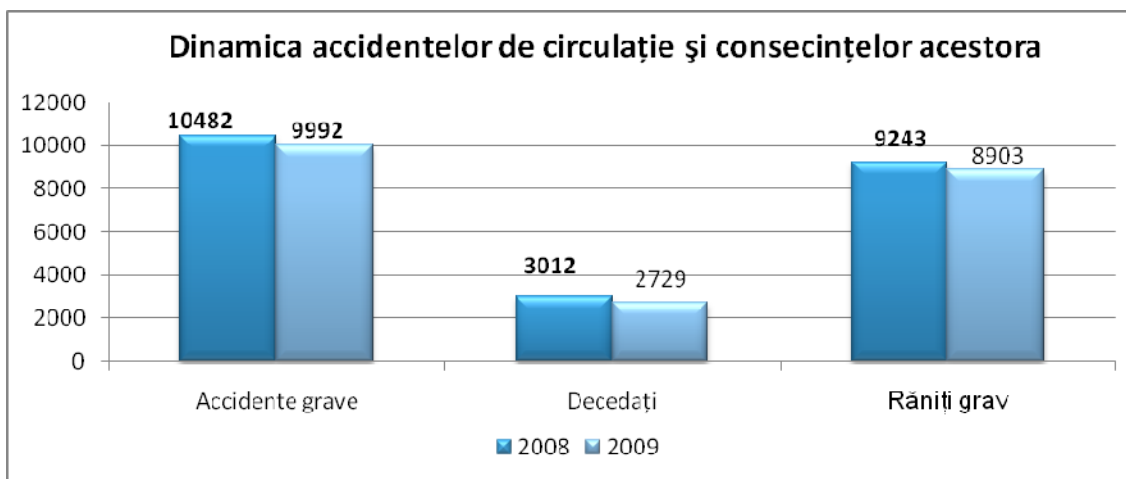
Criminalitatea stradală a cunoscut un trend ascendent, în anul 2009 sesizându-se cu 8% mai multe infracțiuni stradale față de 2008. S-a constatat, de asemenea, o **creștere a infracționalității de tâlhărie prin amenințarea cu arma, ținta predilectă fiind unitățile bancare, casele de schimb și de amanet și factorii poștali. Tâlhăriile cu autori mascați aproape s-au dublat**, înregistrând o creștere de 93%. De asemenea, **infracțiunile contra patrimoniului** au un trend ascendent, 80% dintre aceste fapte penale fiind reprezentate de **infracțiunile de furt. Numărul solicitărilor cetățenilor la apelul de urgență 112** cunoaște, de asemenea, o creștere în ultimii ani (aproximativ 900.000 de intervenții la astfel de solicitări în anul 2009).

Din evaluările efectuate, s-a constatat **scăderea capacității de acțiune în stradă pentru menținerea ordinii publice**. În anul 2009, Poliția Română a înregistrat cel mai mare **deficit de agenți** din ultimii 5 ani (11,4% – 4.995 la 31.12.2009), 68,2% din acesta regăsindu-se în structurile de ordine publică. Mai mult, în ultimii 2 ani, peste 1.800 de agenți au migrat din dispozitivele de ordine publică către alte structuri, în condițiile în care tendința generală a criminalității este de creștere.

În Jandarmeria Română, 68,3% din efectiv își desfășoară activitatea în structuri destinate misiunilor de pază și protecție instituțională și în cele de asigurare a suportului operativ și numai 31,7% din efectiv în structurile destinate misiunilor de ordine publică. Este nevoie ca acest procent să se inverseze. Mai puțini jandarmi în zona de pază, mai mulți jandarmi în stradă! Locul jandarmilor este în primul rând în stradă, alături de polițiști, pentru o mai bună acoperire a nevoii de siguranță a cetățeanului și comunității.



Un aspect pozitiv în siguranța cetățeanului îl reprezintă **ameliorarea indicatorilor privind riscul rutier**, comparativ cu anul 2008, la numărul de accidente grave (9.992 total accidente grave, -4,7%), persoane decedate (2.729 total persoane decedate, -9,4%) și răniți grav (8.903 răniți grav, -3,7%). Este pentru prima dată după patru ani când riscul rutier se diminuează iar acest trend trebuie menținut.



Multiplele semnale care indică creșterea fenomenului infracțional obligă Poliția să ia măsuri ferme. În anul 2010, prioritatea este asigurarea ordinii publice în stradă. Românii trebuie să se simtă în siguranță, să fie protejați de amenințări. Pentru aceasta, managementul resurselor umane va fi regândit în următorul sens: *Mai puțini oameni în*

birouri și mai multe forțe în stradă. În plus, munca de prevenire trebuie să redevină una dintre preocupările de bază ale structurilor de ordine și siguranță publică.

În ansamblul acțiunilor desfășurate se impune **o mai bună colaborare între arme**, cu respectarea atribuțiilor și obligațiilor fiecărei structuri. Poliția Română trebuie să își asume responsabilitățile de a coordona serviciul polițienesc la nivelul întregii societăți și să reușească să focalizeze eforturile tuturor forțelor de ordine și siguranță publică din domeniul public și privat către prioritățile identificate, pentru asigurarea siguranței cetățenilor.

Dezvoltarea centrelor operaționale integrate de la nivel județean va constitui, de asemenea, o prioritate pentru Ministerul Administrației și Internelor. Prin folosirea instrumentelor moderne, precum analiza informațiilor, trebuie identificate problemele la nivel local, iar forțele vor fi distribuite în funcție de zonele și intervalele orare critice. Este necesară o concentrare a eforturilor pe cei mai prolifici infractori și în zonele problemă. Modernizarea conceptului de organizare a dispozitivului de ordine și siguranță prin folosirea tuturor capacităților locale și **aplicarea unui management integrat** al acestora constituie, de asemenea, una dintre direcțiile principale de acțiune.

O mare atenție trebuie acordată **politicii de personal**, modului în care se promovează în funcțiile de conducere, satisfacției personalului față de activitatea pe care o desfășoară. Poliția, Jandarmeria, Poliția de Frontieră sunt autorități independente în care legea și standardele profesionale trebuie să prevaleze în activitatea zilnică. Pregătirea personalului și asigurarea măsurilor compensatorii pentru filtrul IV (cooperarea internă) în Sistemul de Management Integrat al Frontierei României sunt obiective strategice pentru anul 2010, pentru aderarea la spațiul Schengen.

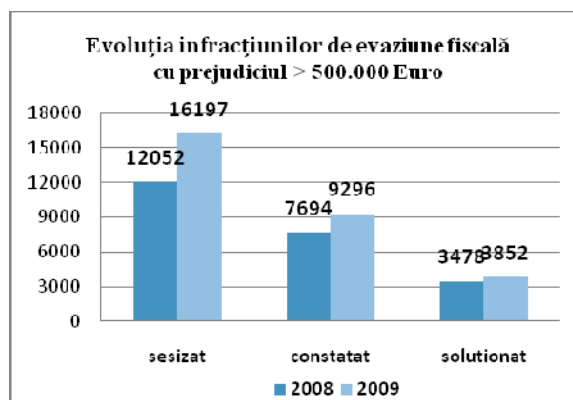
În acest sens, **a fost finalizată și aprobată concepția de relocare a celor 4.133 de polițiști de frontieră de pe viitoarea graniță internă** în structurile ministerului. Până la momentul eliminării granițelor interne, fiecare polițist de frontieră va ști unde se va duce, care va fi funcția pe care o va ocupa și care îi vor fi atribuțiile.

O problemă cu incidență directă asupra misiunilor este cea a **dotării, a gradului specific de înzestrare a structurilor operative**, în special a mobilității, întrucât gradul de înzestrare cu autovehicule a Poliției Române este de 40,6% (din care 40% au o vechime mai mare de 5 ani), iar cel al Jandarmeriei Române de 31,9% (din care 40% au o vechime mai mare de 5 ani). Există stabilit un program de dotare și înzestrare a structurilor MAI care va fi realizat în funcție de resursele bugetare care vor fi alocate de Guvern.

Nu în cele din urmă, **trebuie în continuare întărită colaborarea cu instituțiile statului din domeniul siguranței publice** – cu Ministerul Public, cu Serviciul Român de Informații, cu Agenția Națională pentru Administrare Fiscală. Pentru **eficientizarea finalității judiciare**, este absolut necesar ca sistemul de raportare și indicatorii de evaluare a activității de urmărire penală să fie regândiți și corelați cu cei ai Parchetului, pentru a trece de la o evaluare cantitativă la una calitativă.

2. CRIMINALITATEA ECONOMICO-FINANCIARĂ

Impactul crizei economice determină **creșterea activităților ilegale în special în mediul economic**. Conform statisticilor, prejudiciul cauzat ca urmare a constatării infracțiunilor de către structurile de poliție este estimat la 19.228.260 de mii de lei (echivalentul a 4,45 miliarde de euro), cu 210% mai mult decât în 2008. În anul 2009, numărul **infracțiunilor de evaziune fiscală constatate de structurile de poliție** a crescut la aproximativ 9.300.



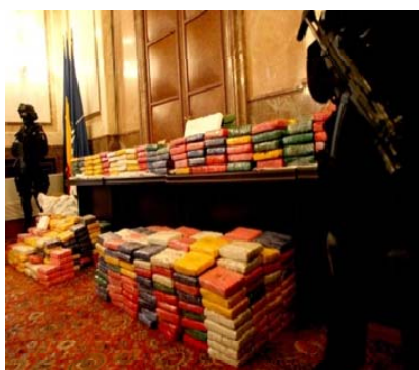
În urma unei acțiuni declanșate în luna octombrie a anului trecut, la 31 de magazine *duty-free* situate în punctele de trecere a frontierei cu Serbia și Ucraina, s-a constatat că, în numai 8 zile, prejudiciul estimat rezultat din sustragerea de la plata accizelor și TVA a fost de peste 3,8 milioane de euro, calculat la prețul minim de 2,5 euro cartușul de țigarete. Astfel, putem estima un prejudiciu anual de aproximativ 174 de milioane de euro. Ca urmare a demersurilor MAI, la nivelul Guvernului a fost luată decizia de interzicere a comercializării în regim de *duty-free* a produselor alcoolice și din tutun.

În anul 2010, **prioritățile de acțiune** în lupta anti-fraudă sunt:

- stabilirea clară a competențelor instituțiilor statului în prevenirea și combaterea criminalității financiare pentru o acțiune mult mai eficientă;
- implementarea unui sistem de management al cazurilor care să permită identificarea de conexiuni între infractori și bunuri, îmbunătățirea administrării probatoriului și reducerea timpilor de soluționare a dosarelor și lucrărilor penale din domeniul economic de către Poliția Română;

- consolidarea capabilităților de acțiune prin instituționalizarea echipelor de tip *task-force* în nodurile strategice din fluxurile de bunuri și bani;
- creșterea nivelului de recuperare a prejudiciilor cauzate și creșterea gradului de colectare a veniturilor la bugetul general consolidat, prin perfecționarea cadrului legislativ în domeniul măsurilor asigurătorii și armonizarea legislației românești cu cea comunitară, în ceea ce privește operaționalizarea Oficiului național de recuperare a creanțelor.

3. CRIMINALITATEA ORGANIZATĂ ȘI TRANSFRONTALIERĂ



O zonă sensibilă, marcată de provocări tot mai mari, este cea a **traficului de droguri**. **Comparativ cu anul 2008, cantitățile de droguri ridicate în vederea confiscării au crescut cu 400%**. Anul trecut s-a înregistrat cea mai mare captură de droguri din ultimii 10 ani (1.200 kg de cocaină), a cărei valoare se ridică la aproximativ 40 de milioane de dolari. Eforturile depuse de Poliția Română în lupta antidrog sunt confirmate

de Raportul de specialitate pe anul 2009 al Departamentului de Stat al Statelor Unite ale Americii, care menționează România drept un exemplu de bune practici în colaborarea internațională în lupta antidrog. Totodată, cu ocazia unei recente vizite în țara noastră, Thomas Harrigan, șeful operațiunilor Agenției de Luptă împotriva Drogurilor (D.E.A.) a SUA, a apreciat că cea mai bună colaborare la nivel regional și chiar internațional este cu Poliția Română.

Este cunoscut faptul că în România s-a dezvoltat o piață de desfacere a drogurilor, prin proliferarea așa-ziselor „magazine de vise”, care comercializau produse ce au în componență plante și substanțe cu proprietăți psihoactive, cu impact periculos pentru sănătate. La începutul anului 2010, Guvernul a reacționat prin modificarea cadrului legislativ, iar acțiunile Poliției Române, în colaborare cu celelalte autorități competente, au avut rezultate pozitive.

În domeniul luptei împotriva traficului și consumului de droguri, dar și pentru combaterea traficului de ființe umane se impune **intensificarea activității de prevenire și**

consiliere, inclusiv prin regândirea rolului și locului celor două structuri specializate: Agenția Națională Antidrog și Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane. Desființarea celor două structuri nu a avut la bază o analiză corect fundamentată, cu atât mai mult cu cât au fost irosite foarte multe oportunități de finanțare externă.

În prezent, România este o țară sursă și de tranzit, dar poate deveni și o țară de destinație pentru victimele **traficului de persoane**, motiv pentru care prevenirea și combaterea acestui tip de infracționalitate trebuie să rămână o prioritate a structurilor de aplicare a legii. Deși în anul 2009 au fost desfășurate activități specifice de investigare în peste 900 de cazuri și au fost identificate aproximativ 800 de victime, traficul de ființe umane

reprezintă o preocupare și pentru țara noastră, la același nivel de importanță pe care îl înregistrează această problemă în toate statele Uniunii Europene.



Din ce în ce mai prezent în România, **fenomenul criminalității informatice** se manifestă sub mai multe aspecte: creșterea numărului de cazuri înregistrate și organizarea celor ce comit astfel de fapte în adevărate grupuri infracționale, precum și reorientarea grupărilor criminale care, în trecut, comiteau infracțiuni din sfera traficului de persoane, traficului internațional de autoturisme și traficului de droguri,

către infracțiuni de natură informatică. În acest domeniu, anul trecut au fost constatate 618 infracțiuni, pentru care competența de soluționare revine poliției, fiind cercetate 156 de persoane, dintre care 66 în stare de reținere ori arest preventiv.

Imaginea României continuă să fie afectată de **criminalitatea comisă de români pe teritoriul altor state**. În ultimii trei ani, numărul cetățenilor români semnați cu activitate infracțională în străinătate a crescut continuu (+11% în anul 2009 față de 2008). Aproximativ 90% din criminalitatea comisă de cetățenii români în străinătate se înregistrează pe teritoriul a opt state (Austria, Italia, Franța, Spania, Irlanda, Belgia, Germania și Marea Britanie).

Criminalitatea itinerantă ne cauzează mari probleme și aduce țării mari deservicii de imagine. Peste un an ne vom integra în spațiul Schengen, iar cetățenii români se vor bucura de toate drepturile pe care le au cetățenii țărilor europene. Planul de măsuri recent aprobat va conduce la o mai bună **cooperare polițienească cu statele în care conaționali noștri comit infracțiuni și la eficientizarea activității atașărilor noastre de interne**.

În anul 2009 se constată **tendința dominantă de scădere a faptelor ilegale constatate la frontieră, inclusiv a migrației ilegale**, însă se înregistrează o creștere semnificativă a activității de călăuzire la frontierele cu Bulgaria și Moldova. Majoritatea persoanelor implicate în activitatea de călăuzire (73%) provin din state membre ale Uniunii Europene.

În anul 2010, **prioritățile de acțiune** în lupta împotriva criminalității organizate și transfrontaliere sunt:

- identificarea și recuperarea prejudiciului cauzat de grupările criminale;
- îmbunătățirea mecanismelor de control și reducerea vulnerabilităților din legislație și dezvoltarea capacității instituționale de luptă împotriva criminalității informatice;
- intensificarea cooperării polițienești în cadrul sistemului Uniunii Europene, precum și cu statele terțe și realizarea de acțiuni comune;
- continuarea eforturilor de sprijin al statelor europene care înregistrează o criminalitate ridicată comisă de români, inclusiv specializarea polițiștilor la nivel teritorial pe baza principiului *județe sursă-țări de destinație*.

III. MANAGEMENTUL SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ



În anul 2009, **numărul situațiilor de urgență a crescut cu două treimi**, în special ca urmare a creșterii solicitărilor pentru acordarea primului ajutor medical calificat. De altfel, cererile de asistență medicală de urgență și descarcerare reprezintă 72% din totalul intervențiilor efectuate. Față de 2008 a crescut cu 87% numărul cazurilor asistate de serviciile mobile de urgență, lucrătorii SMURD având merite extrem de importante în salvarea vieților.

De asemenea, pompierii au manifestat promptitudine și eficiență la stingerea incendiilor. Numărul persoanelor decedate în incendii a scăzut cu 21%, însă numărul persoanelor rănite a crescut cu 15%.

În 2009, 66% dintre incendii au izbucnit la locuințe particulare și la anexele acestora. Prin urmare, **va trebui să intensificăm activitatea de informare a populației cu privire la riscurile la care se expun în caz de incendiu.**

Creșterea infraționalității în 2009 se reflectă și în acest domeniu, numărul incendiilor generate de acțiuni intenționate crescând față de anul 2008 cu 18%.

Dotările insuficiente și învechite sunt cea mai mare problemă a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență. La ora actuală, gradul de înzestrare al IGSU cu autospeciale de intervenție pentru stingerea incendiilor este de 94%, din care 86% au durata de serviciu îndeplinită (majoritatea fiind mai vechi de 15-20 ani). Gradul de asigurare pentru mijloace specifice de intervenție în situații de urgență este de 56%, iar 86% dintre acestea au durata normală de utilizare depășită de cel puțin două ori. Utilajele pentru descarcerare sunt insuficiente. În plus, echipamentele existente nu răspund adecvat la amenințări neconvenționale, cum ar fi accidente chimice sau nucleare.

Pentru a compensa parțial aceste lipsuri, IGSU poate accesa fonduri europene nerambursabile. Programul Operațional Regional pune la dispoziția celor opt regiuni de dezvoltare ale țării aproximativ 100 de milioane de euro pentru achiziționarea de autospeciale de pompieri, descarcerare, decontaminare, ambulanțe și echipamente de comunicații mobile.

Până la sfârșitul anului 2009, șase din cele opt regiuni de dezvoltare depuseseră cereri de finanțare, dintre care trei fuseseră contractate (valoare totală 33 de milioane de euro). Pe lângă Programul Operațional Regional, Programele de Cooperare Teritorială Europeană oferă posibilitatea ca inspectoratele județene pentru situații de urgență, în parteneriate cu consiliile județene din zonele de graniță, să își îmbunătățească dotările.

În 2010 trebuie intensificate acțiunile de prevenire și informare, iar activitatea de avizare și autorizare va beneficia de o atenție sporită. Prevenirea presupune costuri de aproape zece ori mai mici decât cele aferente acțiunilor de intervenție, iar beneficiile viitoare sunt incomensurabile. În acest sens, **MAI va continua să colaboreze îndeaproape cu Comisia de Supraveghere a Asigurărilor pentru punerea în aplicare a Legii nr. 260/2008 privind asigurarea obligatorie a locuințelor împotriva cutremurelor, alunecărilor de teren sau inundațiilor.**

O dimensiune importantă a activității IGSU este **consolidarea relației cu administrațiile publice locale.** Există încă o reticență a unor aleși locali și a cetățenilor pentru înființarea și participarea la servicii voluntare pentru situații de urgență, dar este necesar ca eforturile și resursele limitate ale inspectoratelor județene să fie completate de cele ale comunităților locale. O mai bună comunicare va duce la o mai bună relație cu autoritățile locale și cu entitățile cu responsabilități în gestionarea situațiilor de urgență.



IV. SERVICII PUBLICE COMUNITARE



În domeniul evidenței persoanei, a fost înființată Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD), ca urmare a comasării, prin fuziune, a Inspectoratului Național pentru Evidența Persoanelor (INEP) și a Centrului Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor (CNABDEP), preluând atribuțiile celor două structuri în domeniul stării civile, evidenței persoanelor,

actelor de identitate și administrării bazelor de date.

Activitatea DEPABD s-a concentrat în special asupra colaborării interinstituționale pentru realizarea proiectelor din sfera e-guvernare și e-administrație prin modernizarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Persoanelor (SNIEP). În acest sens, amintim operaționalizarea sistemului informatic pentru accesul notarilor publici la informațiile cuprinse în Registrul Național de Evidență a Persoanelor.

A fost operaționalizat la nivel național sistemul informatic de cazier judiciar, ce permite eliberarea rapidă a certificatului. În cursul anului 2009, prin intermediul sistemului informatic de cazier judiciar, au fost emise peste 1,6 milioane de certificate de cazier.

Ca urmare a eforturilor Direcției Generale de Pașapoarte din cursul anului 2009, de la mijlocul lunii ianuarie a.c. se eliberează pașapoarte electronice la serviciile publice comunitare din toate județele țării.

În ceea ce privește serviciul public de înmatriculări auto și permise de conducere, a fost generalizată la nivel național procedura de examinare la proba teoretică în sistem informatic și a fost finalizată producerea centralizată a permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare și expedierea acestora prin poșta rapidă către titulari. Astfel, indiferent de localitatea din care provin, titularii intră în posesia documentelor în maxim cinci zile de la momentul solicitării acestora.

V. REFORMA ÎN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ



În anul 2009, ritmul reformei în administrația publică a fost mai alert, însă nu la nivelul necesar recuperării întârzierilor din anii 2007 și 2008, perioadă în care procesul a fost complet blocat. Au fost începute proiecte ale căror rezultate vor fi vizibile anul acesta și în anii următori. Dintre acestea menționăm următoarele:

- A fost aprobat Ghidul-cadru pentru elaborarea standardelor minime de calitate și a standardelor minime de cost pentru serviciile publice descentralizate (H.G. nr. 961/2009 privind aprobarea Ghidului-cadru pentru elaborarea standardelor minime de calitate și a standardelor minime de cost pentru serviciile publice descentralizate). Ghidul este un sprijin pentru ministerele de resort în demersurile de a elabora standarde de cost pentru serviciile publice aflate în aria de reglementare.

- Ulterior aprobării Ghidului, au fost stabilite standarde de cost pentru finanțarea cheltuielilor de personal în învățământul preuniversitar de stat și pentru finanțarea serviciilor de asistență socială pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap și a persoanelor vârstnice (H.G. nr. 1618/2009 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, finanțate din bugetele locale, pe baza standardelor de cost pe elev/preșcolar pentru anul 2010 și respectiv H.G. nr. 23/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale). În privința standardului de cost în învățământul preuniversitar, acesta își va realiza potențialul de reformă în sistem numai atunci când sumele alocate de la Guvern vor putea fi utilizate pentru orice tip de cheltuieli curente (de funcționare), când autoritățile locale vor putea închide școlile cu prea puțini elevi și când consiliile de administrație vor putea decide disponibilizarea cadrelor didactice în exces.

- A fost finalizat proiectul de lege privind înființarea și organizarea poliției locale, aflat, în prezent, în dezbateri la comisiile de specialitate din Camera Deputaților, Cameră decizională. Prin acest proiect, polițiile locale vor primi atribuții pentru dirijarea circulației în

interiorul localităților și pentru sancționarea contravențiilor statice. Din păcate, din cauza crizei economice, proiectul nu prevede cofinanțarea poliției locale de la bugetul de stat. Atunci când se vor găsi resursele financiare în acest scop, va putea fi propusă și trecerea altor atribuții în sarcina polițiilor locale, pe lângă cele incluse în proiectul actual.

De cealaltă parte, există și o serie de nerealizări, care vor trebui recuperate anul acesta, astfel:

- Programul Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative a contractat proiecte în valoarea de numai 43 de milioane de euro, reprezentând o șesime din valoarea totală alocată. Plățile efectuate au fost de numai 1,5 milioane de euro. Mai grav, la sfârșitul anului existau 668 de cereri de finanțare neevaluate din cauza lipsei unui contract pentru evaluatori independenți.

- Implicarea MAI în demersurile de descentralizare ale ministerelor de linie (de exemplu, educație, sănătate, cultură, tineret și sport) a fost timidă, limitându-se la activități de secretariat. În consecință, avem sincope sau întârzieri în descentralizare (în cultură, tineret și sport).

- Vorbim foarte mult de standarde de cost și de calitate pentru serviciile publice, însă trebuie să fim conștienți de importanța bazelor de date privind costurile, beneficiarii și infrastructura acestora. În prezent, nu există o bază de date integrată la nivel național cu asemenea informații. Ministerul are un proiect în acest sens încă din 2007, dar nici în anul 2009 nu a început implementarea sa.

- Programul „Termoficare 2006–2013”, prin care urmărim modernizarea serviciului de producție și distribuție a energiei termice, a fost și este subfinanțat. În plus, nu a fost elaborată o viziune clară asupra metodelor și surselor de finanțare pentru investițiile atât de necesare în infrastructura serviciului, care a continuat să acumuleze pierderi și arierate.

În mod concret, **principalele direcții de acțiune** în anul 2010 sunt:

- continuarea demersurilor privind descentralizarea serviciilor publice din educație, sănătate, cultură, agricultură, tineret și sport;

- susținerea inițiativelor privind descentralizarea financiară prin:

- ✓ elaborarea, împreună cu ministerele de resort și Ministerul Finanțelor Publice, a standardelor de cost pentru serviciile publice descentralizate finanțate de la bugetul de stat (evidența persoanelor, întreținerea drumurilor publice);

- ✓ evaluarea și revizuirea sistemului de echilibrare a bugetelor locale;

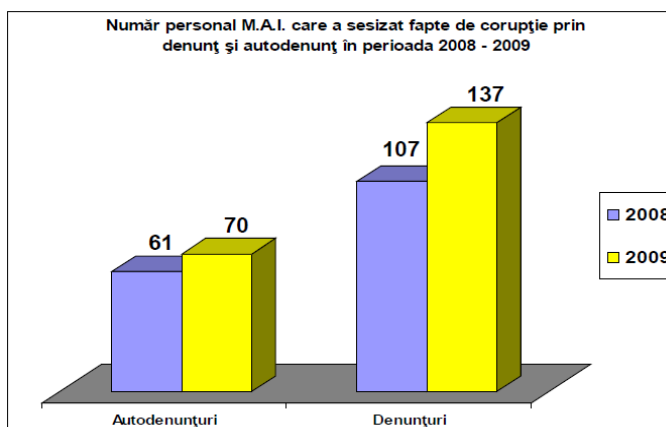
- realizarea unui plan integrat de reformă și modernizare a serviciului de producere și distribuție în sistem centralizat a energiei termice;
- În domeniul cadastrului și publicității imobiliare vom începe implementarea Directivei INSPIRE. Demersul este esențial pentru planificarea coordonată a politicilor de investiții și bugetare în România; în prezent, această coordonare este disfuncțională;
- În vederea dezvoltării capacității administrative a instituțiilor publice centrale și locale, trebuie recuperate întârzierile înregistrate în cadrul Programului Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative;
- Îmbunătățirea cadrului legislativ referitor la administrația publică prin:
 - ✓ elaborarea proiectului Codului administrativ al României, care va conține prevederi referitoare la înființarea, organizarea, funcționarea, finanțarea tuturor instituțiilor din administrația publică centrală și locală;
 - ✓ elaborarea proiectului Codului finanțelor publice locale, prin care vom sistematiza și concentra normele juridice specifice acestui domeniu (procesul bugetar, transferurile de la bugetul de stat, inclusiv echilibrarea, investițiile publice locale, datoria publică, gestiunea fiscală, procedura fiscală etc.);
 - ✓ promovarea proiectului legii privind criza financiară și insolvența unităților administrativ-teritoriale.

VI. PREVENIREA ȘI COMBATerea CORUPȚIEI INTERNE



Din punct de vedere statistic, rezultatele activității de prevenire și combatere a faptelor de corupție sunt pozitive. Astfel, în anul 2009 au fost consemnate 70 de situații – cu 15% mai multe decât în 2008 – în care funcționari ai ministerului au sesizat lucrătorii Direcției Generale Anticorupție atunci când li s-au oferit diverse sume în schimbul unor servicii. De asemenea, au fost înregistrate alte 137 de cazuri (cu 28% mai multe decât în anul 2008) când lucrători ai ministerului au denunțat situații în care colegii lor au fost implicați în comiterea unor fapte de corupție. **Ascendența cazurilor de denunț sau auto-denunț prin care personalul ministerului a sesizat fapte de corupție evidențiază importanța politicilor preventive inițiate, iar acest demers trebuie susținut în continuare.**

În ceea ce privește activitatea de combatere a actelor de corupție în care au fost implicați lucrătorii ministerului, au fost efectuate cercetări și s-au înaintat la parchet 1.427 de lucrări penale, transformate ulterior în dosare penale (+6% față de anul 2008), 1.083 dintre acestea fiind



din sesizarea proprie a Direcției Generale Anticorupție (+3%). Ca urmare a activităților procedurale derulate, au fost învinuite 753 de persoane, iar 343 dintre acestea provin din cadrul ministerului (+2% față de anul 2008), dintre care 68 au funcții de conducere și 275 de execuție.

În anul 2009, au fost efectuate 42 de teste de integritate profesională, dintre care 33 soldate cu rezultate pozitive, în care lucrătorii MAI testați au dat dovadă de

integritate, iar 9 au fost negative, în sensul că lucrători ai ministerului au primit diferite sume de bani pentru a nu-și îndeplini atribuțiile de serviciu.

Și în 2010 eforturile trebuie îndreptate în principal către **activitatea de prevenire**.



Aceasta va permite o mai consistentă primenire a resurselor umane ale ministerului, o mai eficientă luptă pentru diminuarea fenomenului în sistem, atât prin conștientizarea pericolului pe care îl atrage corupția, cât și prin responsabilizarea lucrătorilor.

În domeniul anchetelor este foarte importantă **consolidarea cooperării cu Direcția Națională Anticorupție și Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție**. De asemenea, este necesară **stabilirea unor indicatori de calitate** în activitatea direcției, care să crească rezultatele, dar și consistența poziției DGA în sistemul instituțiilor de aplicare a legii.

O importanță deosebită trebuie acordată **parteneriatelor cu reprezentanții societății civile**, parteneri de greutate în latura proactivă a DGA, prin identificarea și dezvoltarea unor campanii de informare și responsabilizare a lucrătorilor ministerului vizavi de pericolele generate de fenomenul corupției.

VII. REFORMA DIRECȚIEI GENERALE DE INFORMAȚII ȘI PROTECȚIE INTERNĂ

În luna octombrie 2009 a avut loc **reorganizarea Direcției Generale de Informații și Protecție Internă**, trecându-se de la un sistem rigid, piramidal, la unul flexibil și debirocratizat. Prin reorganizare au fost eliminate paralelismele care au existat în structură și suprapunerile de competențe. De asemenea, au fost eliminate supradimensionările componentelor structurale. Astfel, a fost redus cu 499 numărul de funcții existente, dintre care 48 sunt funcții de conducere. Reorganizarea DGIPI a respectat toate prevederile legale, primind inclusiv avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării.

Noua structură poate răspunde mai bine cerințelor și nevoilor de siguranță ale cetățenilor. Ca urmare a măsurilor luate, **s-au creat premisele pentru ca DGIPI să devină un suport real pentru minister și pentru componentele acestuia în lupta împotriva infracționalității grave.**

Măsurile luate la sfârșitul anului 2009 au vizat **repoziționarea DGIPI în arhitectura structurilor informative din România**, prin flexibilizare structurală și eficiență managerială. De altfel, *Strategia de modernizare și eficientizare a activității DGIPI* va fi supusă avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării în trimestrul II al acestui an.

Este necesară **o coroborare a eforturilor informative ale structurilor MAI**, evitându-se suprapunerea în acțiunile întreprinse. Este esențial ca DGIPI să colaboreze cu celelalte unități ale ministerului, în principal cu Poliția și Direcția Generală Anticorupție, pentru îndeplinirea obiectivului comun: siguranța cetățenilor.

Direcția trebuie ținută departe de orice imixtiune sau interes politic. Promovarea în structură se va face numai pe criteriile de profesionalism. În contextul schimbărilor și reformelor interne, trebuie conceput un Ghid al carierei angajatului DGIPI, astfel încât să existe și o emulație internă în activitatea pe care o desfășoară personalul direcției, o competiție sănătoasă din punct de vedere al posibilităților fiecăruia de a se manifesta și a evolua profesional.

Protecția internă a personalului și structurilor MAI este o componentă foarte importantă în activitatea DGIPI. Prin atribuțiile legale pe care le au pe această linie, lucrătorii

direcției trebuie să asigure o informare completă și oportună a factorilor de decizie cu privire la riscurile sau amenințările din sistem și să devină un factor de suport și de informare pentru toți angajații în îndeplinirea legală a sarcinilor de muncă.

Pentru DGIPI, anul 2010 trebuie să însemne **ieșirea din izolare**. Astfel, o atenție specială trebuie acordată **cooperării în plan intern, cu celelalte structuri din sistemul de ordine și siguranță publică**. În acest domeniu nu este nevoie de competiție, ci de colaborare și este necesar ca DGIPI să fie o verigă importantă a sistemului de aplicare a legii.

Vom fi în curând parte a Acordului Schengen, iar pentru a fi eficienți este necesară o foarte bună **colaborare cu partenerii europeni**. Este obligatorie asigurarea unui schimb de informații operativ și eficient cu aceștia, pentru securizarea frontierei comunitare.

VIII. ACTIVITATEA DE COOPERARE INTERNAȚIONALĂ

În anul 2009, la nivelul tuturor structurilor de ordine și siguranță publică s-a acționat, în special, **pentru menținerea și dezvoltarea dialogului** cu structurile corespondente din statele UE, vecine și partenere, cooperarea internațională contribuind în mod hotărâtor la consolidarea imaginii pozitive a Ministerului Administrației și Internelor în plan internațional.



Activitățile de cooperare internațională au vizat **continuarea participării la misiuni de menținere a păcii** în conformitate cu angajamentele asumate de România la nivelul UE și al organizațiilor internaționale, precum și **punerea în aplicare a protocoalelor sau a planurilor de acțiune încheiate cu autorități străine** și inițierea unor contacte cu potențiali parteneri externi. De asemenea, este de subliniat aportul experților români în cadrul grupurilor de lucru ale Uniunii Europene pentru **dezvoltarea instrumentelor legislative de implementare a acquis-ului comunitar și a construcției instituționale din domeniul afacerilor interne**.

În anul 2009, Poliția Română a desfășurat activități de relații internaționale cu polițiile naționale din peste 45 de țări, precum și cu peste 25 de organizații internaționale sau inițiative regionale cu preocupări în domeniul aplicării legii. În baza protocoalelor încheiate și a planurilor de acțiune s-au desfășurat, în colaborare cu autoritățile străine, **42 de acțiuni operative**, la care au participat 49 de polițiști români.

Pentru **misiunile de menținere a păcii**, au fost angrenate pe parcursul anului 2009 **242 de cadre** ale MAI. Poliția Română a contribuit cu 91 de ofițeri în 8 contingente internaționale – Kosovo, Afganistan, Bosnia și Herțegovina, Timorul de Est, Congo, Haiti, Georgia și Macedonia. De asemenea, trebuie remarcat aportul Detașamentului de jandarmi dislocat în Kosovo care a executat o gamă variată de acțiuni, totalizând 2.304 misiuni, comparativ cu 859 de misiuni executate în anul 2008.

O dimensiune importantă a activității de cooperare internațională a fost reprezentată de **acțiunile desfășurate sub egida Agenției FRONTEX**. În acest context, Poliția de Frontieră Română este recunoscută ca partener important ce sprijină activitatea agenției și participă la realizarea proiectelor FRONTEX în vederea securizării frontierelor externe ale UE. În anul 2009, Poliția de Frontieră Română a participat la 20 de operațiuni comune organizate sub egida Agenției FRONTEX, pe toate tipurile de frontiere, atât ca stat gazdă, cât și ca stat oaspete.



Dezvoltarea **colaborării cu Europol și cu Centrul SECI** a avut ca rezultat semnarea oficială la București, de către reprezentanții statelor membre ale Centrului SECI, a formei finale a Convenției SELEC, aceasta urmând a intra în vigoare după aprobarea de către Consiliul UE.

În calitate sa de Punct național de contact, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și-a îndeplinit obligațiile asumate prin planurile anuale de cooperare referitoare la încheierea/negocierea de acorduri privind **limitarea și înlăturarea efectelor dezastrelor**, precum și pe cele de inițiere a **relațiilor de cooperare în domeniul managementului situațiilor de urgență**.

Nu în cele din urmă, o contribuție importantă în activitatea de cooperare internațională a fost adusă de **rețeaua atașatilor români de interne**, care a oferit suportul necesar pentru acțiunile operative desfășurate de structurile MAI.

IX. PRIORITĂȚILE MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR ÎN ANUL 2010

1. ÎN DOMENIUL AFACERILOR INTERNE

1. Îndeplinirea angajamentelor asumate de România pentru aderarea la spațiul Schengen la data prevăzută – martie 2011 – pentru a asigura deplina libertate de mișcare a cetățenilor români.

2. Creșterea gradului de siguranță și protecție pentru cetățeni, combaterea infracționalității, a terorismului, criminalității organizate și transfrontaliere, prin:

- **Elaborarea noii Strategii de Ordine Publică** care să faciliteze un **management integrat al tuturor forțelor de ordine publică** și fundamentarea deciziilor pe bază de analiza informațiilor;
- **Mutarea centrului de greutate al efectivelor de ordine și siguranță publică în stradă;**
- **Reevaluarea sistemului de formare și pregătire profesională a personalului și reasezarea acestuia pe principiul asimilării de competențe profesionale** (aptitudini, cunoștințe și atitudini) ce alcătuiesc standardele ocupaționale;
- **Consolidarea activităților de cooperare cu celelalte instituții de aplicare a legii, precum și cu reprezentanții societății civile;**
- **Compatibilizarea instituțională** a structurilor Ministerului Administrației și Internelor cu instituțiile Uniunii Europene și din Statele Membre prin descentralizare, debirocratizare, informatizare.

3. Crearea unui concept de management integrat de acțiune pentru prevenirea și combaterea corupției în rândul personalului structurilor MAI.

2. ÎN DOMENIUL ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

1. Creșterea autonomiei colectivităților locale prin transferul de noi responsabilități decizionale, precum și de resurse financiare și patrimoniale, cu respectarea principiului subsidiarității.

2. Creșterea calității și accesului la servicii publice comunitare și de utilități publice.

3. Restructurarea administrației publice centrale și locale, prin măsuri de creștere a eficienței instituționale, simplificare administrativă, reducere a cheltuielilor curente și creștere a transparenței în relația cu cetățenii.

4. Consolidarea capacității administrative a instituțiilor din administrația publică centrală și locală și îmbunătățirea calității politicilor publice.

